联合国 S/PV.8812



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八一二次会议

2021年7月2日星期五下午3时举行

纽约

主席：	德里维埃先生	（法国）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	尼日尔	马曼·萨尼先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德勋爵
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

非洲和平与安全

21-17866 (C)







下午3时05分开会。

向离任主席致谢

主席（*以法语发言*）：这是安全理事会7月份第一次公开会议，我谨借此机会代表安理会向爱沙尼亚常驻代表斯文・于尔根松先生阁下致敬，感谢他在担任安全理事会6月份主席期间所做的工作。我相信我可以代表安理会所有成员向于尔根松大使和他的团队表示深切感谢，感谢他们以高超的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请埃塞俄比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人出席本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛女士和代理主管人道事务副秘书长兼紧急救济协调员拉梅什・拉贾辛加姆先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士（*以英语发言*）：埃塞俄比亚正处于关键时刻。最近的事态发展表明，必须以全面和可持续的方式解决困扰该国的问题。否则，可能会产生灾难性的后果。

经过近8个月的冲突之后，埃塞俄比亚联邦政府于6月28日宣布在提格雷州单方面停火，理由是需要解决该地区的人道主义危机。宣布停火之后，埃塞俄比亚国防军和提格雷临时政府撤出了提格雷州首府Mekelle。6月27日和28日，提格雷防卫部队（防卫部队）进入提格雷州主要城镇，包括阿德瓦、阿克苏姆、希雷和Humera。防卫部队现已进驻Mekelle。

据报道，Mekelle局势平静，防卫部队似乎控制了这座城市。报道显示，前提格雷地区政府领导人、包括前总统已经返回Mekelle。截至今天，防卫部队尚未同意停火。

虽然没有发生严重事件的报告，但也不存在支持运送人道主义物资的基本服务。Mekelle没有电力和互联网。关键的基础设施已被摧毁，没有任何航班进出该地区。在提格雷州其他地方，厄立特里亚国防军已撤至邻近边界的地区；在提格雷州西部，尽管防卫部队在向前推进，但阿姆哈拉地区部队仍然驻扎在那里。6月29日，执政的繁荣党阿姆哈拉分部发表声明，警告指出，阿姆哈拉地区武装力量将反对防卫部队占有冲突期间占领的提格雷州西部地区的任何企图。简而言之，在安全局势下，有可能发生更多的对抗，局势会迅速恶化，令人非常担忧。

宣布停火提供了一个机会，冲突各方，包括提格雷人民解放阵线必须抓住这个机会，并在此基础上再接再厉。因此，我们敦促防卫部队立即并完全赞同停火。

正如代理主管人道事务副秘书长兼紧急救济协调员安理会将要通报的那样，当前，我们的关注重点是提格雷州急需援助的民众。最近几天，粮食不安全状况继续恶化。我们必须扩大应对规模。

所有各方都必须确保人道主义工作人员能安全通行，以便继续运送物资。7月1日Tekeze大桥被摧毁，基本上切断了提格雷中部与提格雷州西部的联系，关闭了一条重要的人道主义援助通道。

所有各方遵守停火，不仅有助于提供人道主义援助，也可以成为作出必要政治努力、规划摆脱危机途径的起点。提格雷州发生冲突，是存在根深蒂固政治怨愤的结果，只能通过对话和可信的政治进程来解决这种情绪。

今天上午，副总理兼外交部长向亚的斯亚贝巴外交核心人员通报了情况，他指出，一旦宣布选举结果并组成新政府，政府将采取步骤举行包容各方

的对话进程。这是一个值得欢迎的进展。这一进程可以成为更广泛努力的一部分，以应对该国的结构性挑战，鼓励实现和解，并促进就埃塞俄比亚的过渡的方式达成共识。

可以预见的是，平民再一次在武装冲突中付出了最沉重的代价。估计有170万人流离失所，6万多难民越境进入苏丹。我呼吁各方将保护平民和平民的福祉作为首要关切事项。这就必须严格遵守国际人道主义法和人权法。

我还呼吁各方为联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会正在进行的联合调查提供一切必要协助。必须追究冲突期间严重侵犯人权行为的责任，包括对儿童和成人的性暴力行为以及大规模屠杀行为。今天上午，埃塞俄比亚联邦政府重申，将致力于开展联合调查和追究责任。我们期待着看到这项工作的具体成果。

此外，埃塞俄比亚的邻国可以发挥建设性作用，支持该国实现过渡，同时尊重其主权。厄立特里亚部队撤出提格雷一事必须得到充分落实。

厄立特里亚和埃塞俄比亚2018年达成的和解以及阿比·艾哈迈德总理实施的改革给非洲之角带来了进入稳定、和平新时代的希望。事实证明，大范围转型既充满挑战，也充满希望。它凸显出围绕根本问题产生的分歧，例如国家的联邦架构和族裔角色与地位，以及如何处理争端。

在这方面，最近的全国选举是一个重要里程碑。很多情况表明，它们比该国以前的选举更为完善，总体上以和平方式举行。不过，它受到不安全状况和技术问题的影响。有些反对派团体没有参加。我希望选举过程在和平安全的环境中完成，并按照埃塞俄比亚法律和宪法解决一切争端。

不过，选举只是民主进程的一部分。我敦促联邦政府加倍努力，开放公共空间，并为包括妇女、青年和民间社会在内的全体埃塞俄比亚人切实参与公共生活提供便利。

很多决定不参加近期选举的政党指出，要弥合埃塞俄比亚政治实体和社会中的深刻分歧，所需要的不仅仅是投票箱。很多人要求举行全国对话，借此空间或平台，让埃塞俄比亚人能够思考如何就针对该国政治体制的未来的诸多相互冲突的设想达成妥协。

政府在最近宣布停火时，针对选举问题指出：

> “埃塞俄比亚各界人士发出一个强烈信号，他们准备共同努力，建设一个更强大、团结和民主的埃塞俄比亚，同时消除埃塞俄比亚政治实体内分歧与隔阂的种子”。

我鼓励政府贯彻落实今天的声明，并利用这些情绪。在这方面，我充分提供联合国的专长和支持，包括由国内推动、包容各方的全面调解和对话进程。我们希望这样的对话包括在联邦成员州一级举行讨论，并尽可能鼓励各界民众为巩固改革进程和创造该国未来做出贡献。

埃塞俄比亚转型的希望犹在，拿出必要的政治意愿就能够实现。该国的和平与稳定是非洲之角区域的基石，它可能在很大程度上取决于这一承诺。

在埃塞俄比亚渡过当前危机的过程中，我谨提出从某些方面向它提供协调一致的国际支助。

国际社会必须继续呼吁实施各方都遵守的永久停火。我们应当敦促埃塞俄比亚领导人通过包容各方的对话和和解进程，迅速恢复民族团结。政府最近也表示有意这样做，这一表态具有积极意义。

向因为这一惨痛冲突而蒙受苦难的人提供人道主义服务至关重要，因此，我敦促各会员国慷慨支助这些努力。

最后，埃塞俄比亚联邦政府承诺不容许有罪不罚，因为这将严重损害正义和可持续的和平事业。这是一项重要承诺，可确保对这场冲突中所犯罪行和暴行追究责任。国际社会必须鼓励政府和提格雷防卫部队信守这项承诺。

联合国将继续支持埃塞俄比亚。我们随时准备提供我们掌握的一切支助方式，帮助该国回到正轨。

主席（以法语发言）：我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（以英语发言）：在两个多星期以前，即6月15日，我们向安理会通报提格雷的饥荒问题，有35万多人陷入灾难性处境，这是我们数十年来所看到的最严重局面。从那时起，在很短时间内，情况急剧恶化。

安理会刚刚听取了迪卡洛副秘书长关于提格雷和埃塞俄比亚政治和安全动态的发言。我要谈的是人道主义局势。这恐怕比安理会在两周半之前听取通报时更加令人不安。两百万民众仍然流离失所，近520万人仍然需要人道主义援助，其中大多数是妇女和儿童。

一个最令人担忧的趋势是，冲突造成的粮食无保障和饥饿现象大大加剧。估计有40多万人已经陷入饥荒，另有180万人处在饥荒边缘。有人指出，这些数字甚至更高。实际上，有3.3万儿童严重营养不良。此外，在即将到来的雨季，粮食无保障危机将继续恶化，因为粮食供应告罄，洪灾风险和霍乱等水传播疾病增加。考虑到我们业已面临的局面，这意味着如果我们不把人道主义援助送到他们手中，肯定将有更多人死亡。

我还要强调，我们目前在提格雷看到的是一种保护危机。6月22日，Togoga一个繁忙的市场遭到空袭，造成数十名平民伤亡。在提格雷发生冲突的八个月里，杀害平民事件多次发生，这只是其中之一。

正如联合国高级官员、民间社会和其他人广为报告的那样，我们掌握了多种可靠而且得到广泛证实的严重性暴力和性别暴力案件。已经报告的案件有1200多个，还有更多案件陆续发生。我们担心，这可能只是实际案件的一部分，因为侮辱、羞耻和害怕遭到报复以及缺少卫生和心理社会服务导致漏报。

冲突各方必须遵守它们根据国际人道法承担的义务。禁止对平民发动攻击和实施不分青红皂白的攻击。国家必须独立彻查关于严重侵权行为的指控，也必须对犯罪分子提起诉讼，无论他们是谁。

再次提及对我们大家而言应当已经显而易见的事：人道主义工作者决不能成为袭击目标。然而，上周有三名来自无国界医生组织的人道主义同事在提格雷惨遭蓄意杀害，仅仅数周之前，来自提格雷救济协会和人民发展国际委员会的援助工作者分别于5月29日和4月28日遭到杀害。自冲突爆发以来，现在已有十二名人道主义工作者遇害。

尽管面临挑战，人道主义行为体仍然继续努力接触亟需救援的民众。在过去两个月里，有370万民众已经获得紧急援助；有16.7万流离失所者已经获得非粮食用品；还有63万人已经可以使用送水车。但是，据估计，提格雷农村地区有250多万人在过去六个月里尚未获得基本服务。其中包括很多面临饥荒的民众，这也是他们面临饥荒的原因之一。

其中很多人的生死存亡取决于我们能否为他们送去粮食、药品、营养品和其他人道主义援助。我们现在必须到达他们所在的地方；不是下周，而是现在。正如我们以前对安理会所说的那样，为了做到这一点，我们需要及时、不受阻碍、安全和持续的准入。国际人道法要求冲突各方为此提供便利。请允许我解释这指的是什么，并明确说明我们的确切要求。

在过去几天里，我们在默克莱的同事已经能够前往Abd Adi和Samre，各团队已经从Shire到达Selekleka，并从阿克苏姆前往阿德瓦。这是积极现象，现在我们计划派遣人道主义物资车队前往我们以前难以到达的很多地区。

但是只有在有物资可运送的情况下，我们才能这样做。今天，世界粮食计划署手中的粮食仅够默

克莱的100万人下个月消费。我们必须为需要粮食援助的520万民众提供援助，这是我们所需之量的一部分。然而，我们的健康、水、公共卫生和其他非粮食成套用品也几乎告罄。仅靠粮食无法避免饥荒。在此类应对措施中，饮水卫生和营养品至关重要。我们还迫切需要防止爆发霍乱或人们死于其他传染病。

本周早些时候，埃塞俄比亚政府宣布了人道主义停火。我们对此表示衷心欢迎，并期待着在整个冲突地区实施停火。现在的当务之急是，冲突所有各方，无论是谁，无论在哪里，都必须确保冲突不会进一步升级。我们不能让这一努力失败。在提格雷州，濒临饥饿边缘的民众应该享有起码的生活条件。所有团体都必须停止战斗，让人道主义援助物资畅通无阻地通过，并且保护平民。没有其他方法可以实现这个目的。

在提格雷州境内，我们现在或许可以进入以前难以到达的地区，我们必须能够迅速采取行动，不受任何进一步阻碍。我们首先需要的是，所有武装和安全行为体提供保障，让人道主义工作人员和物资通过公路进出提格雷州以及该地区最偏远的地方。这意味着不阻挠我们通过检查站，让我们迅速前往各地。就在我们开会之时，儿童基金会装载着拯救生命的饮水和卫生用品的五辆卡车在阿法尔受阻。本周早些时候，世界粮食计划署的一队卡车被阻止从Gondar进入提格雷州。必须立即允许所有这些卡车通行。

第二，必须允许我们使用最快和最有效的途径，向需要援助的民众提供人道主义物资。我们需要能够直接、不受阻碍和持续地从Kombolcha和塞梅拉前往Mekelle，并从Gondar前往希雷。我对昨天Tekeze大桥被毁以及据报另外两座桥梁受损深感震惊，这切断了我们从贡达尔到希雷的主要供应线路，我们需要利用这条线路运送食品和其他挽救生命的物资。我们呼吁埃塞俄比亚政府立即修复这些桥梁，这样做有助于防止饥荒蔓延。

第三，我们还必须能够以最快、最有效的方式运送物资并且运送人道主义工作人员。这意味着我们需要有航班，我欢迎今天收到的信息，即埃塞俄比亚政府已批准我们明天飞往Mekelle的联合国人道主义空运航班的请求。我们希望这不会是一次性的，而会持续下去，并扩大到提格雷州所有机场。我还呼吁所有各方为这些人道主义空中行动提供安全保证。

第四，我们需要能够为人道主义目的运入并使用所有适当的通信设备，例如甚小口径终端、甚高频无线电和卫星电话。这些对人道主义工作人员的安全和保障至关重要。我们在世界各地使用这些设备。我们要求埃塞俄比亚政府快速处理人道主义组织提出的所有要求。我们还呼吁埃塞俄比亚政府确保立即归还埃塞俄比亚国防军从人道主义组织办公室没收的通讯设备。强行征用人道主义组织卡车的行为人也必须归还这些卡车。

我们还敦促埃塞俄比亚政府恢复和维持提格雷州的供电、通信网络和银行服务，没有这些服务，我们就无法有效地接触民众，并敦促政府允许基本商品、包括大量燃料的自由流动。没有燃料，我们就不能运输食物，人们就会挨饿。我们就不能使用水泵提供清洁饮水，也不能预防霍乱，会导致死亡。医院也不能运作，人们将遭受痛苦。简而言之，如果没有燃料，就不可能开展人道主义行动，就会丧失生命。

我们一再指出，阻止人道主义局势进一步恶化的唯一办法是实现和平。正如我所提到的那样，埃塞俄比亚政府宣布停火是值得欢迎的，这必须是为了数百万无辜平民的利益而实现和平的开始。冲突已经给平民百姓造成巨大的痛苦。现在必须停止冲突。停火让人们产生了希望，我们现在需要向提格雷州各地民众提供人道主义援助，防止饥荒蔓延，也防止我前面提到的霍乱的爆发。但仅有人道主义援助是不够的。我们不是解决方案。除非平民能够恢复正常生活，农民能够耕作他们的土地，否则，饥荒将对提格雷州造成更严重的影响。

我们欢迎政府今天宣布成立一个高级别机制，实时解决通行问题和各项挑战，我们期待着共同作出努力，确保我们能够立即接触到民众。停火没有理由失败，人道主义车队没有理由受阻。我们希望这一机制能够在今后48小时内投入运作，以便不再浪费时间，不再失去更多生命。

最后，我请安全理事会和所有有影响力的国家帮助我们拯救生命，防止发生饥荒和进一步的苦难，确保这些基本要求得到满足。

主席（以法语发言）：我感谢拉贾辛汉姆先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我要感谢我们的爱沙尼亚同事上个月以十分成功的方式主持了工作。

我还要感谢所有情况通报人就提格雷州当前危机所作的全面通报。美国对他们及其团队所做的工作以及他们继续开展的工作深表赞赏。我还要感谢我的安理会同事参加今天的公开通报会。

近几个月来，安理会多次听取了有关提格雷州局势的情况通报，并进行了非公开讨论。我们从非政府组织和联合国机构了解到大规模流离失所、无数侵犯人权行为、数十万人面临饥荒、轰炸平民、杀害和恐吓人道主义工作人员、蓄意强奸妇女和女孩以及难以言状的性暴力行为、蓄意阻挠人道主义援助以及蓄意破坏联合国通信设备等行为。令人悲痛的是，这些事件依然比比皆是，无处不在。

正如人道主义事务协调厅（人道协调厅）最近告诉我们的那样，提格雷州正在发生规模空前的悲剧，这就是我们今天召开会议的原因。必须让该地区人民听到我们的声音，知道我们没有忘记他们，必须让冲突各方知道我们在注视着他们。我们知道，该地区数百万平民正在遭受苦难，我们要求今天召开通报会，因为冲突必须结束。我们必须筹集更多的资金，必须扩大联合国的反应，我们必须确保国际人道主义法和人道主义准入得到遵守，我们必须对所犯下的暴行公开追究责任。

本周，埃塞尔比亚政府单方面宣布停火，声称这样做是出于人道主义目的。该国政府现在必须表明，它确实打算利用停火来解决提格雷州的人道主义灾难。事实上，埃塞俄比亚军队在撤离Mekelle时，洗劫了人道主义援助组织的办公室，并毁坏了通讯设备。这是无法接受的。所有被掠夺的设备必须归还。

此后，我们还了解到，通往提格雷州的关键通道上有一座或多座桥梁被毁。正如我们今天从人道协调厅听到的那样，陆路和空中交通（连同供电、电信、银行活动和燃料供应对于运送援助物资至关重要）都被阻断。人道主义工作者报告说，与一周前相比，现在更加难以接触到提格雷州绝望的民众。这种行为如果得到证实，那就不是人道主义停火的迹象，而是围困的迹象。埃塞俄比亚政府能够、而且应该证明这种分析是错误的，那就是允许人道主义物资、商品和人员不受阻碍地进入提格雷州各地。如果他们不这样做，我们相信数十万人就会饿死。

我再次指出，我们需要准入，需要提供援助，需要结束冲突。我们需要所有各方通过谈判达成真正的停火，然后遵守停火，而不是进一步升级。需要明确指出，这包括提格雷部队，也就是提格雷防卫部队，他们还必须表明，他们将遵守国际人道主义法，并在法律框架内以和平方式作出努力，达成和平解决方案。我们还需要了解该地区其他势力的行动。目前，随着政府宣布停火，我们有一个宝贵的机会。现在是确保和平的时候了——就是现在。

安理会成员可以帮助将这一停火宣言首先转化为可持续的和平，然后转化为对话、和解和愈合创伤。如果冲突各方不能抓住这一时机，对于埃塞俄比亚人民来说，后果将是毁灭性的-更多的战斗，更多的饥荒，更多的虐待，普通埃塞俄比亚人更多的痛苦，还有一个更加不稳定的非洲之角。

进一步的战斗对埃塞俄比亚国家的完整乃至整个区域的稳定构成威胁。一项有意义的停火协议将确认部队的重新部署以及厄立特里亚部队和阿姆哈拉地区部队的完全撤出。它将为人道主义援助的畅通无阻提供便利。它将申明，埃塞俄比亚的内部和外部边界都不会违反《宪法》通过武力改变，它应该为讨论政治解决危机奠定基础。

我们还必须认识到这一事态发展的更广泛的政治背景。这既包括上个月的全国大选，也包括几年前开始但仍有很大一部分尚未完成的非同寻常的过渡。美国赞扬上个月行使投票权的埃塞俄比亚人。然而，仅靠选举并不能消除困扰这个国家的不断升级的两极分化。下一步是走向真正的政治改革。埃塞俄比亚人必须团结起来，应对该国日益严重的分裂，维护富裕而充满活力的社会的未来。

如果这一对话要取得成功，无论是在短期还是在打破长期的暴力循环方面，所有埃塞俄比亚人都必须能够把握对话的自主权。同样重要的是要有可信、独立的机制，追究所犯暴行的责任，伸张正义。为此，我们欢迎联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会正在进行的调查，我们坚决支持非洲人权和民族权委员会调查委员会全面、独立地调查埃塞俄比亚境内发生的侵犯人权、虐待行为和暴行，包括上周无国界医生组织三名工作人员被野蛮杀害，我们对此表示最强烈的谴责。

最近几天，我从实地的非政府组织那里听到，他们的工作人员成为以其他方式故意骚扰和暴力的目标，我对此深感不安。此种行径必须予以制止，必须追究实施者的责任。

美国随时准备帮助埃塞俄比亚巩固和实施停火，提供拯救生命的人道主义援助，并解决这场毁灭性的冲突。我们也随时准备支持埃塞俄比亚全国范围内更广泛、必要的对话，促进恢复民主，实现民族团结与和平。安全理事会也应加紧处理这些任务。我们必须利用这个机会保护和拯救提格雷州人民的生命，因为他们继续面临饥荒、流离失所和暴力。我们必须竭尽全力使所有埃塞俄比亚人团结起来，实现他们国家未来的安全、稳定和繁荣。

艾哈迈德勋爵（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢迪卡洛副秘书长和拉贾辛加姆代理副秘书长今天发表的专业见解和通报。

今天是一个重要的机会。安全理事会审议如何帮助结束这场毁灭性冲突并向埃塞俄比亚全体人民提供支持，这是正确的。我不会重复我们的通报者所描述的严酷而又真实的苦难景象。在经历了八个月的冲突之后，我们仍然对我们所听到、看到的一切而深感关切。

我要简要讨论的是三个关键问题--迫在眉睫的人道主义局势、人权关切和解决冲突的必要性--以便埃塞俄比亚能够从这场最悲惨的冲突中走出来。

但在我继续发言之前，我想向自冲突开始以来被杀害的12名人道主义工作人员致敬--我确信我代表着安理会的每一个成员。保护人道主义工作者及其办公室和设备是国际人道主义法的核心原则。他们的工作在提格雷尤其重要，正如人道主义事务协调厅所概述、阶段综合分类数据显示的那样，那里至少有35.3万人现在处于饥荒状态。人们已经死于饥饿，人们正死于饥饿，还有那些除非现在得到需要的帮助，否则将继续死亡的人们。这是一场人为的饥荒，我们需要采取行动。

在这方面，联合王国欢迎埃塞俄比亚政府宣布的单方面停火。所有各方--埃塞俄比亚联邦政府、提格雷国防军、阿姆哈拉民兵和厄立特里亚国防军--都有机会结束暴力和苦难的循环。我们敦促他们采取行动抓住这一机会，我们呼吁厄立特里亚部队按照埃塞俄比亚政府的要求撤出。

我们的当务之急必须是让人道主义援助送达那到些需要的人们手中。恢复基本基础设施，包括电力、通信和银行服务，并确保食品和其他必需品能够送达提格雷，这对于防止进一步生命损失至关重要。使人道主义机构能够为其工作人员获得签证并进口通信设备，以便他们能够有效地运作，这一点

十分重要。事实上，我们今天已经听到了这一点。拒绝人道主义准入直接违反了国际人道主义法。

与此同时，我们国际社会和联合国机构必须作好应对的准备。坦率地说，到目前为止所作的反应还不够充分。停火使我们有机会解决这一问题，并紧急增加对提格雷饥饿人民的援助。在这方面，联合王国已经拨款4770万英镑。全面、持续的停火将使各方有时间和空间通过对话并重要的是通过和解来解决冲突的根源，并启动包容各方的政治进程。

联合王国欢迎并赞同非洲联盟委员会主席法基呼吁所有各方履行国际法规定的保护平民的责任。当然，他正确地指出，全面、综合的永久停火对于为提格雷的可持续和平铺平道路来说是绝对必要的。我们将支持非洲联盟在提格雷、埃塞俄比亚和更广泛地区谋求和平与稳定的努力。此外，我们鼓励联合国系统考虑如何随着局势的发展继续提供协助，作为联合进程和协调一致战略的一部分。

最后，特别代表帕滕和高级专员巴切莱特强调了对侵犯和践踏人权的严重指控。他们还描述了系统性的性暴力，作为首相负责预防冲突中性暴力问题特别代表，我对此深受触动。联合王国正在支持红十字国际委员会和联合国各机构向性暴力幸存者提供基本服务，并在6月份宣布额外提供1670万英镑的资金，用于支持和推动追责。此外，本周我们部署了一名专家，就支持安全收集和保存证据提供咨询--这是至关重要的，也是势在必行的--以便适时将性暴力实施者绳之以法。

联合王国欢迎非洲人权和民族权委员会的拟议调查，并完全支持联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会之间正在进行的联合调查。本月，我们还将在日内瓦人权理事会上共同提出一项关于提格雷州的决议草案。

如果埃塞俄比亚要真正度过这场最悲惨的冲突，透明度和问责将至关重要。我们对受害者集体地负有责任。我们对幸存者负有责任。我们的信息是明确的:现在是各方放下武器的时候了；现在是允许人道主义援助不受限制地进入的时候了；现在是把埃塞俄比亚人民的利益放在首位的时候了。我希望安理会现在能够与非洲联盟和伙伴进行建设性的合作，以确保在这些最关键的问题上取得进展，并为了提格雷人民和所有埃塞俄比亚人扭转局势。

伯恩•内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我感谢罗斯玛丽•迪卡洛和拉梅什·拉贾辛加姆今天作了深刻但令人深感不安的通报。

埃塞俄比亚是爱尔兰的长期重要伙伴。因此，提格雷地区不断恶化的危机及其严重的人道主义后果令我们真正深感关切。自从我们1月份加入安理会以来，我们一直提出这一局势，并寻求由安全理事会处理这一局势。

在这个问题上，安理会的声音很重要。今天，我们终于举行公开会议，安理会所有成员都有机会向当地各方发出明确的信息:这场冲突必须结束。必须紧急解决人道主义需求。

我们要求召开今天的会议，因为很明显，提格雷州正在发生一场人道主义灾难。显然，饥荒威胁迫在眉睫，成千上万人可能已经在挨饿。显然，如果不立即采取进一步的大规模行动，更多人将会死亡。我们都有责任立即采取行动拯救生命。事实上，我们早就应该采取行动了。

今天，埃塞俄比亚发生大规模饥荒的可能性是真实的。我们今天听到的证据是无可争议的。无所作为的后果令人不寒而栗，也太可预见了。

随着大规模饥荒的幽灵再次笼罩埃塞俄比亚人民，国际社会准备动员必要的应对。然而，促进这一应对所需的政治步骤取决于这场冲突的当事方。需要有领导能力来开辟一条通向政治解决的道路。

埃塞俄比亚政府宣布单方面停火是一个值得欢迎的步骤。然而，任何停火都必须包括有助于改善当地人道主义局势的行动，而不是给人道主义应对设置更多障碍。有报道称，人道主义准入继续被切断，包括通过破坏运送人道主义物资的主要路线，

这令人深感担忧，坦率地说令人震惊。我们敦促冲突各方停止敌对行动、保护平民，以及允许立即、不受阻碍和安全的人道主义援助进入提格雷所有地区。我们呼吁埃塞俄比亚当局立即为人道主义准入提供便利，以此表明他们对自己宣布的停火的承诺。在这一方面，随着人道主义应对工作重启，未来几天绝对至关重要。我们还呼吁政府建立一个正常运作的军民协调机制，立即恢复基本服务，并重新开放领空，以便运送人道主义物资。提格雷部队也必须避免任何鼓励冲突或限制人道主义准入的行动。

除了粮食安全危机外，我们对更广泛的人道主义和人权局势深感关切。上周有报道称，提格雷州北部Togoga村市场遭到空袭，造成数百名平民伤亡，其中许多是儿童，这令人震惊。我们呼吁埃塞俄比亚当局对这一事件进行独立调查。上周，无国界医生组织的三名工作人员被残忍杀害，凸显了人道主义者面临的危险。人道主义工作者绝不能成为袭击目标。这种令人发指的袭击必须停止。我赞扬人道主义工作者在极其危险的情况下所作的努力和表现出的勇气。我们谴责关于国际非政府组织和联合国车辆及其设备遭到破坏或被侵吞的报道，这违反了国际人道主义法。根据冲突各方的义务，国际人道主义法规定的人道主义行为者的权利需要得到尊重。

我们对秘书长特别代表彭定康描述的与冲突有关的性暴力和暴行仍然感到震惊。显然，冲突中的武装分子正在犯下有系统的虐待行为。安理会要求立即停止这些和其它违法行为。我们坚决支持高级专员Bachelet Jeria及其办公室的工作，并高度重视与埃塞俄比亚人权委员会进行的联合调查。必须确保对所有违反国际人道主义法和国际人权法的行为追究责任，以打击有罪不罚现象，防止今后再次发生违法行为，并为受害者和幸存者伸张正义。

我在今天发言开头说，我们有机会向实地各方发出明确的信息。三个月前，爱尔兰在闭门会议上说了同样的话，后来又重复了一次。今天，我认为这一信息应该有三个方面。

首先，安理会应敦促冲突各方停止敌对行动、保护平民，以及允许立即和安全地向提格雷州所有地区提供人道主义援助。我们还敦促埃塞俄比亚当局立即为畅通无阻的人道主义准入提供便利，以此表明他们对停火的承诺。

第二，冲突各方必须充分尊重国际人道主义法和人权法。针对平民和人道主义工作者的性暴力和暴行必须停止。必须允许人道主义者不受干扰地开展工作。

最后并且至关重要的是，我们需要所有埃塞俄比亚利益攸关方致力于促进和解和埃塞俄比亚统一的全国对话进程。爱尔兰随时准备尽其所能给予支持。我们期待着看到今天在这方面所作的宣布得到贯彻，并迅速和充分地落到实处。

这是埃塞俄比亚的关键时刻。全世界都在看。我们敦促所有各方承认并履行自己的责任，为所有埃塞俄比亚人开辟一条前进道路。安理会也必须挺身而出，发挥应有的作用。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）:主席先生，请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席。我还要祝贺爱沙尼亚上个月如此干练地指导了安理会工作。

我们作为安全理事会三个非洲成员加一（A3+1），即肯尼亚、尼日尔和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯作联合发言。我们团结一致地保护非洲和平与安全，并在安全理事会维护非洲人民和国家的利益。

我们注意到副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和代理副秘书长拉梅什·拉贾辛加姆的通报。我们也欢迎埃塞俄比亚的参与，并感谢他们即将向安理会通报自我们约两周前举行非正式互动对话以来的最新事态发展。

我们对埃塞俄比亚的兄弟姐妹所经历的苦难感到痛苦，因为每条生命都很重要，都是神圣不可侵犯的。我们向所有因暴力而失去亲人的家庭，包括援助人员表示同情。我们对遭受性暴力的所有妇女和女童的痛苦感到愤慨和悲伤。我们毫无保留地谴责攻击手无寸铁平民的行为。为此，我们呼吁有手段造成伤害的各方停止对手无寸铁平民的任何攻击或威胁。我们要求各方尊重国际法，包括作为非洲各文化和宗教核心的人道主义原则和道德准则。

在过去几个月里，虽然提格雷经历了分裂和暴力，但我们主张扩大并加强人道主义准入。我们欢迎政府为提格雷的大部分人道主义需求提供资源。我们敦促国际人道主义界加快行动，扩大援助。我们对此表示赞赏，也对其回应的持续不足感到失望。我们再次呼吁所有善意的国家、国际机构、组织和个人在提格雷加倍努力。

我们支持埃塞俄比亚人民的民主愿望。因此，我们认为，国际社会和安全理事会应当为该国最近举行选举提供空间。我们对临时报告，特别是非洲联盟选举观察团的报告感到满意，这些报告称：

> “尽管存在一些运作、后勤、安全、政治以及冠状病毒病相关的挑战，但总体而言，选举前和选举日的进程是以有序、和平与可信的方式进行的。”

我们希望选举成为一次促进和平、团结、发展与庆祝多样性和多元化的强有力全国对话的基础。

今天，提格雷的局势仍然令人关切，但和平显然有机会出现。在举行闭门会议时，我们曾敦促安理会采取谨慎和负责任的行动，鼓励向受苦受难的人民提供人道主义援助，而不要危及提格雷的局势。我们再次重申这一强烈和真诚的呼吁。

我们欢迎埃塞俄比亚政府实行单方面人道主义停火，并强调安理会和国际社会应当赞赏该国政府的这一决定，视之为一个必须加以利用的机会。我们希望它能够转化为永久、全面与持久的停火，以便在提格雷各地向每一个有需要的男人、妇女与儿童提供人道主义关怀。

停火必须得到重视和执行。我们特别关切连接希雷和贡达的特克泽河桥梁最近被毁的潜在影响。这表明对危机中平民的需求采取了冷酷的态度，而且有些方面没有遵守停火。我们谴责蓄意破坏对运送人道主义援助至关重要的民用物体的行为。

如果我们要真正执行非洲人在我们《2063年议程》中所提出到2020年平息非洲枪炮声的倡议，作为一个区域努力结束所有战争、国内冲突、性别暴力和暴力冲突并防止种族灭绝，就必须停止上述行动。

我们现在呼吁目前在提格雷或其邻近地区的所有武装派别倾听非洲的呼声，即平息枪炮声的呼声。我们也呼吁尚未宣布停止敌对行动的各方毫不拖延地这样做，并采取相应措施，停止所有武装行动。各方应允许人道主义援助充分进入提格雷的每一个地方。我们还呼吁从提格雷撤出所有非埃塞俄比亚部队，并从邻近的联邦各州撤出所有民兵。

平息枪炮声符合我们大陆的意愿，将使提格雷的农民和商人返回自己的农场和商店，以便他们可以恢复生计，减少对人道主义者所提供援助的依赖。我们坚持要求各方停火，因为我们从经验中知道，这样做将得以部署非洲和平与安全架构中现有的工具，帮助埃塞俄比亚实现国内和平。

埃塞俄比亚人民和政府赞赏非洲人在过去几十年里所打造对话与和解工具的力量。毕竟，建立我们和平与安全架构的大多数协议都是由我们各国国家元首和政府首脑在埃塞俄比亚的建设性参与下在亚的斯亚贝巴达成的。我们现在向埃塞俄比亚推荐其工具，以便像我们许多人所做的那样加以利用。这样做将向我们各国人民和世界表明，我们拥有确实能够为非洲挑战提供非洲解决方案的进程和技能。

因此，A3+1呼吁提格雷的埃塞俄比亚冲突各方停止敌对行动，并展开包容各方的对话，以此作为

民族和解的途径。在我们看来，对话就是力量。这也是非洲身份的核心。我们呼吁埃塞俄比亚各方接受这一点，拯救提格雷人民的宝贵生命，保护其国家的和平，并再次成为区域安全的支柱。

正如我们在非公开会议上所做的那样，我们再次重申，在涉及非洲问题时，安理会应当始终听取非洲的意见。安理会还应当让非洲大陆有空间在国际社会的支持下应对其挑战。我们如此断言，不是因为我们一贯正确，而是因为今天非洲对自己发展成为一个和平、统一、独立与繁荣的国际社会有一个可实现的愿景。我们在各种挑战中遭受最大的痛苦，但也在解决挑战过程中得到最大的收获。

因此，至关重要的是，整个安全理事会及其成员都应当认识到，本次辩论会应鼓励并支持非洲的解决办法，在这个具体情况里，这意味着埃塞俄比亚的解决办法按停火、人道主义援助、对话、和解以及追究责任的顺序进行。非洲所确立的工具之一是非洲人权和民族权委员会。我们注意到6月17日启动一个提格雷问题调查委员会。我们期待着该委员会的彻底调查，这将使暴行实施者的责任得到追究。我们还期待着其调查结果有助于埃塞俄比亚人民的事业，确定提格雷所发生情况的真相，并利用这一真相来建设一个更强大的埃塞俄比亚。

我们非洲现在或将来都不会同意将这场辩论变成一个不利于埃塞俄比亚人民和国家的平台。现在应当展开谨慎得外交，迅速扩大人道主义应对行动，优先考虑人民的利益，重视区域稳定，并遏制错误信息和虚假信息。

我们回顾，埃塞俄比亚文明同非洲其他文明一样，已达到伟大的高度。我们知道，在我们的历史上曾经发生过破坏和毁灭。今天，我们埃塞俄比亚确实面临着挑战，但我们对和解与团结精神的渴望是不可抑制的。

最后，我们A3+1重申，我们尊重并致力于埃塞俄比亚的主权和领土完整。在埃塞俄比亚政府和人民追求有利于国家建设和繁荣的可持续和平这个决定性时刻，我们声援他们。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：主席先生，由于这是法国担任7月份主席期间的第一次安全理事会会议，我向你表示，墨西哥代表团全力支持开展本月工作。我还感谢爱沙尼亚在6月份所做的各项工作。墨西哥还感谢主席召开今天下午的会议，并赞赏迪卡洛副秘书长和拉贾辛加姆代理副秘书长所作的通报。我们欢迎大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦、联合国和南亚事务国务大臣、温布尔登的塔里克•艾哈迈德勋爵和埃塞俄比亚常驻代表与会。

在八个月冲突之后，提格雷局势无疑很复杂。人道主义后果令人深感关切。这场冲突已经造成数千人死亡，致使数百万人流离失所，并迫使数十万人逃亡，有些人逃到苏丹，给这个正处于脆弱过渡阶段的国家带来了更大压力。

埃塞俄比亚的提格雷和其它地区正在受到气候冲击、蝗灾和冠状病毒病大流行这三重威胁的影响。这场冲突的发生，使我们处于十字路口。持续的敌对行动导致收获季节第二次中断，加上人道主义准入持续受阻，将大大增加大范围饥荒的可能性。被削弱的医院基础设施面临崩溃的风险，从而增加传染病和可预防疾病传播的危险。族裔和部族间紧张可能会加剧。冲突不仅会向埃塞俄比亚的其它地区，而且会向非洲之角的其它国家蔓延。

墨西哥关切所有针对平民和人道主义人员的袭击，而且作为一个国家也谴责这些袭击。在托戈加发生的造成数十名平民死亡和180多人受伤的袭击，以及针对无国界医生组织人员的袭击，是完全不可接受的，报道所称的对寻求向伤员提供援助的医务人员进行阻拦的行为同样是完全不可接受的。让我们坦率而清楚地确认——这是对国际人道法的不可接受的违反。事情就这么简单。

鉴于实地有许多需求，将工作就是援助民众的人作为攻击目标，包括进入联合国机构办公室和没

收电信设备特别令人愤慨。因此，至关重要的是，应追究在这一冲突中发生的事件、尤其是多起据称违反国际人道法和人权法的事件的责任。立即进行公正和独立的调查对于认定事实和伸张正义至关重要。

墨西哥欢迎埃塞俄比亚政府6月28日宣布在提格雷实行人道主义停火，并敦促这一冲突的所有其他各方停止一切敌对行动，保障不论族裔或政治隶属如何，都能不受限制地获得人道主义援助，并避免干扰或破坏通信设施、桥梁和道路等至关重要的基础设施，因为这会切断该地区与外界的联系并损害物资运送。我国墨西哥呼吁厄立特里亚部队撤出埃塞俄比亚。

冲突各方必须思考自己过去几个月行动的后果，认识到军事手段无法解决问题。墨西哥呼吁各方通过包容性对话寻求解决办法，以期开始民族和解和重建进程。

最后，还必须确保区域和次区域持续介入和调解，以及安全理事会支持所有促进政治对话的活动。

戴兵先生（中国）:首先，我祝贺法国出任本月安理会主席，也祝贺爱沙尼亚成功主持上月安理会工作。我感谢迪卡洛副秘书长和拉贾辛格代理副秘书长的通报。欢迎埃塞常驻代表阿莫德大使出席本次会议。

埃塞俄比亚是非洲之角的“稳定锚”，对地区和平安全具有重要影响。维护埃塞和平稳定是埃塞全体民众的共同心声，也是非洲国家和国际社会的共同期待。

中方一直高度关注提格雷地区局势。埃塞政府日前宣布在提格雷州单方面停火，以保障当地农耕和人道主义救援工作正常开展，中方对此表示欢迎。我们希望提格雷地区实现全面停火，支持有关各方通过政治对话解决分歧，让包括提格雷州民众在内的全体埃塞民众享有和平稳定，实现发展繁荣。中方支持非盟继续发挥建设性作用，欢迎非盟委员会主席法基向埃塞提供帮助。

一段时间以来，埃塞政府积极应对提州人道需求，向受困民众提供救助，恢复当地生产生活，全面放开人道准入，取得良好成效。提州人道援助面临严重资源短缺，国际社会要加大力度提供紧急人道援助。在此过程中，联合国人道救援指导原则要得到充分遵守。中国政府提供的粮食援助将于近日运达，中国向埃塞捐赠的新冠疫苗也惠及提格雷州民众。中方感谢国际人道机构为缓解当地民众困境所做大量工作，强烈谴责针对人道工作者的袭击，注意到埃塞政府已经就此开展调查。

埃塞维护和平发展仍面临不少挑战，中方亦密切关注提格雷州局势发展。但提格雷州问题总体上是埃塞内部事务，相信埃塞人民有智慧、有能力处理好。国际社会提供帮助必须充分尊重埃塞主权和主导权，目的是共同帮助埃塞度过难关，维护埃塞和地区的和平稳定。安理会应慎重把握处理埃塞问题的时机和方式，确保对改善提格雷州局势发挥积极正面作用，而不是相反。中方愿同国际社会一道为此付出努力。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）:我感谢迪卡洛副秘书长和拉贾辛加姆代理副秘书长所作的通报。我欢迎及时举行安全理事会关于提格雷局势的首次公开会议。

埃塞俄比亚政府宣布停火是朝着解决提格雷冲突方向迈出的可喜的第一步。至关重要的是，宣布停火后应立即停止敌对行动，所有各方都必须遵守国际人道主义法和国际人权法。需要紧急、安全和不受阻碍的人道主义准入，必须恢复电力和电信等基本服务，以使人道主义工作者能够提供帮助。

提格雷州的粮食不安全状况日益恶化，一些地区已经面临饥荒。必须允许毫不拖延地向有需要的人提供粮食援助。为了可持续地解决粮食不安全问题，立即停止敌对行动对于让农民能够种植作物至关重要。

我们谴责针对人道主义工作者及其资产的暴力，因为这违反了国际人道主义法。必须立即调查残忍杀害无国界医生组织三名代表事件，并将凶手绳之以法。非法进入人道主义机构房地或拆除其通讯设备也是毫无道理的。

我们担心提格雷局势继续动荡，并且平民在冲突中首当其冲。上周，Mekelle附近的一次空袭造成约80名平民死亡，约200人受伤，这再次提醒了我们这一点。以平民为袭击目标和阻止医疗援助的行为是完全不可接受的。我们呼吁对这一事件进行紧急和独立调查。

关于继续违反和践踏国际人道主义法和国际人权法行为，包括广泛的性暴力和基于性别的暴力的报道，令人深感不安。埃塞俄比亚政府承诺与联合国各机制合作调查指称的违法和虐待行为，这是值得欢迎的。我们敦促各方确保不受限制地接触调查人员。

我们对厄立特里亚部队犯下的许多违法行为感到关切，并呼吁他们立即撤出。据广泛的报道称，厄立特里亚部队明显地起了破坏稳定的作用，包括阻碍人道主义援助。

重要的是，战斗结束不是暂时的，而是随后开展一个全面、包容和可信的政治进程，目的是实现民族和解。

最后，很明显，提格雷州的持续冲突对国际和平与安全构成威胁，这就是为什么这个问题必须仍然是安全理事会议程上的优先事项。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）:我感谢副秘书长罗斯玛丽•迪卡洛和主管人道事务代理副秘书长兼紧急救济协调员拉梅什·拉贾辛加姆就埃塞俄比亚提格雷地区最近的事态发展所作的通报。我也欢迎温布尔登勋爵塔里克·艾哈迈德阁下和埃塞俄比亚常驻代表出席本次会议。

埃塞俄比亚提格雷地区人民在长达八个月的战事中遭受了苦难。因此，宣布在提格雷地区人道主义停火是一个受欢迎的事态发展。我们赞扬埃塞俄比亚政府作出这一决定，并欢迎它为应对人道主义局势所采取的措施。这一积极步骤应有助于缓解紧张局势和人民的痛苦。我们希望今天的会议将有助于缓和当地局势，并在该地区实现和解与和平。

我们还认为，外部武装分子在提格雷地区的存在不利于恢复和平，我们呼吁结束这种存在。重要的是，所有利益攸关方应遵守停火，允许人道主义援助送达所有需要援助的人，并允许定期开展农业活动。停火期必须用于立即扩大人道主义援助，援助必须送达因暴力而难以进入的地区。我们继续敦促所有人道主义机构和当局扩大规模并进行协调，以弥合实地缺口，特别是因为一系列累积因素已使局势恶化。

埃塞俄比亚当局不仅提供了人道主义援助，而且还允许人道主义援助进入大多数处于困境的地区，我们对此表示赞赏。我们鼓励他们继续走这条道路。我们还强调遵守联合国人道主义援助指导原则的重要性。我们还呼吁保护所有人道主义工作者。

印度呼吁所有利益攸关方本着对话与和解的精神保持克制和进行接触。我们敦促利用人道主义停火提供的空间，打开沟通渠道、开展对话，以及找到和平和可持续的解决办法。在停火期间，所有利益攸关方必须停止不当言论和威胁、传播错误信息和加剧紧张局势。相反，所有利益攸关方必须采取步骤脱离接触并缓解紧张局势，努力恢复受影响地区人民的正常生活。

我们呼吁埃塞俄比亚政府保持停火，并根据联邦宪法规定，以符合全体人民利益的方式找到解决冲突的方法。我们还鼓励埃塞俄比亚政府履行承诺，调查所有侵犯人权指控，并坚持努力依法追究肇事者的责任。我们期待埃塞俄比亚人权委员会和联合国人权事务高级专员办事处早日完成调查。

最后，印度重申其对埃塞俄比亚统一、主权、独立和领土完整的坚定承诺。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）:首先，我们祝贺法国担任7月份安全理事会主席，并感谢爱沙尼亚在6月份对安理会的干练领导。

我们仔细听取了迪卡洛副秘书长和主管人道主义事务代理副秘书长兼紧急救济协调员拉梅什·拉贾辛加姆就提格雷局势所作的通报。我们欢迎温布尔登勋爵塔里克·艾哈迈德和埃塞俄比亚常驻代表塔耶•阿茨克•塞拉西•阿姆德参加今天的会议。

首先，我要对今天会议的形式表示遗憾，并告诫我们的同事不要利用它来进一步破坏提格雷已经复杂的局势的稳定和削弱联邦当局的政治地位。我们认为，今天讨论的议题是埃塞俄比亚的一个国内问题。让我们不要忘记这一点。

我们正在密切关注复杂的军事和政治局势的发展。我们认为，埃塞俄比亚联邦政府6月28日宣布立即停止在提格雷的敌对行动的单方面决定是朝着正确方向迈出的一步。我们希望所有对立各方都表现出必要的政治意愿，以帮助停止流血、改善人道主义局势以及逐步恢复社会经济稳定。这也将允许种植作物和境内流离失所者返回家园。

我们呼吁亚的斯亚贝巴的所有伙伴支持埃塞俄比亚政府为恢复该地区和平和恢复正常生活所采取的步骤。我们还认为，为了解决埃塞俄比亚的冲突，埃塞俄比亚人自己必须首先在非洲社会的援助下发挥主导作用。

新的地区事态发展不应分散我们对提格雷严重的社会经济问题的注意力。最近几个月，埃塞俄比亚政府为重建被摧毁的基础设施和满足该地区人道主义需求作出了重大贡献。根据现有资料，政府在这些努力上已经花费了逾25亿美元。

我们呼吁人道主义事务协调厅和在该地区的人道主义机构根据大会第46/182号决议并严格遵守人道主义援助的指导原则，在这些努力的基础上再接再厉。

我们期待人道主义界对提格雷的人道主义局势进行客观评估，并确定该地区民众的真正需求。

我们知道，一些西方国家在日内瓦人权理事会第四十七届会议上提出了一项关于提格雷人权状况的决议草案。我们认为，该决议草案过于倾向指责埃塞俄比亚领导人。我们对提格雷冲突造成的人权问题同样感到关切，但我们认为，这样一份文件不应旨在指控和惩罚，而应旨在防止和帮助应对侵犯人权行为，无论是哪一方可能犯下的。

最后，我要指出，俄罗斯准备继续促进提格雷的正常化。我们确信，将这个问题政治化是不可接受的。提格雷的局势必须依然是埃塞俄比亚的内政。安全理事会干预解决这一问题将适得其反。

邓先生（越南）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你担任本月份安全理事会主席，我也感谢爱沙尼亚上个月出色地担任主席。

我要感谢副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛和代理副秘书长拉梅什·拉贾辛加姆所作的深刻通报。我欢迎联合王国国务大臣和埃塞俄比亚代表阿姆德大使参加我们今天的会议。

过去几个月来，埃塞俄比亚提格雷地区的局势出现复杂的事态发展，给数百万人带来了多方面的困难。我们同国际社会一样，也同秘书长一样，关切包括妇女、儿童和人道主义工作者在内的平民所遭受令人震惊的暴力和杀戮，也关切提格雷平民不可缺少的民用基础设施所遭受的破坏。这些暴力行为是完全不可接受的，违反了国际人道主义法。我们呼吁立即停止敌对行动，坚持国际人道主义法所规定的责任，并确保保护平民，特别是妇女与儿童，以期迅速解决当地民众在数月敌对行动之后面临的越来越多的困难。

提格雷目前的人道主义局势令人十分关切。我们欢迎埃塞俄比亚政府努力帮助减轻这些困难。冲突正在导致其他系统性问题，可能造成局势进一步恶化，特别是饥荒的高风险。儿童受害最深。儿基会预测，今年提格雷将有56000名5岁以下儿童因重

度急性营养不良而需要治疗。在提格雷交通不便的地区，33000名儿童将面临迫在眉睫的死亡，除非他们立即得到帮助。

面对这种危险，我们呼吁各方履行人道主义法所规定的义务，防止饥荒发生。现在重要的是，确保在提格雷地区和边境地区安全、有效和高效地运送并提供人道主义援助。在这一过程中，需求评估和人道主义援助的运送应考虑到当地的具体情况，并与埃塞俄比亚政府协商进行。

虽然满足人道主义需求是一项紧迫任务，但同样重要的是认真努力，和平解决有关各方之间的分歧。当前的危机源于复杂的政治、历史、种族和文化因素。在这一背景下，有关各方必须耐心地进行对话与和解，而不是加深仇恨和分歧。

现在应当在国际法和《联合国宪章》原则的基础上，为全面解决埃塞俄比亚的持续稳定与发展达成妥协。我们呼吁埃塞俄比亚当局和其他有关各方最优先考虑其人民的利益。包括安全理事会在内的国际社会应支持为此所作的一切努力，充分尊重埃塞俄比亚的独立、主权、统一与领土完整。

在这方面，我们欢迎埃塞俄比亚政府最近宣布停火，并期待各方使之成为一项长期与全面的停火。此外，我们呼吁有关各方利用这一机会进行建设性对话，并避免进一步的流血和对抗言论，以免各方进一步分裂。我们认为，这是寻求共同点并和平解决埃塞俄比亚目前危机的唯一可行途径。

提格雷的冲突和局势对该地区产生了某些影响，这就要求有关各方实行自我克制。在这种情况下，应始终坚持不干涉各国内政以及和平解决争端的原则。在这方面，我们支持邻国和区域组织，特别是非洲联盟和政府间发展组织建设性地参与，支持有关各方促进对话、建立信任并向埃塞俄比亚提供人道主义援助，以帮助其人民恢复正常生活。

包括联合国机构在内的各人道主义机构迄今所作出的努力值得高度赞扬。我们呼吁国际社会继续支持埃塞俄比亚人民寻求和平、和解与国家重建。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：我也向通报者表示感谢。

提格雷武装冲突已经持续了八个月，局势依然严峻，极为不可预测。人道主义需求势不可挡。多达90万人可能正在遭受近乎饥荒的状况，还有数百万人处于危险之中。紧急援助受阻，人道主义工作者也受阻、无法拯救生命。目前的情况极其不稳定，很难获得相关信息。我想在今天的发言中谈四个要点。

首先，我们再次呼吁让人道主义工作者不受限制和无条件地进入提格雷各地并在那里活动。我们欢迎联邦政府基于人道主义理由宣布单方面停火，并呼吁各方实现永久停火。然而，尽管采取了这一积极步骤，但我们已从几个过境点收到可信的报告，称人道主义行为体仍然被拒而无法进入。让我明确指出：保护自己公民的首要责任在于国家。埃塞俄比亚中央政府必须确保提格雷的人道主义准入。必须立即允许人道主义行为体携带人员和物资穿越前线。恢复基本的基础设施——电力、银行、电信、燃料供应和互联网——对于扩大人道主义应急行动至关重要。各方都必须遵守国际人道主义法所规定的义务，尊重援助工作者和平民的受保护地位，并避免破坏或移除对人口生存不可或缺的物品等不可接受的行为。

其次，有罪不罚现象是不可容忍的。我们最强烈地谴责据报杀害平民的行为、以及广泛、有计划的性暴力和性别暴力行径。所有侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的行为都应记录在案并加以核实，以便今后调查并起诉应负责任者。必须确保对犯罪和严重侵权行为追究责任，包括按刑法规定追究个人责任。这将是让公众对司法和安全机构恢复信任以及为和解与可持续和平奠定基础的关键所在。在这方面，我们欢迎联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会以及非洲人权和民族权委员会独立调查委员会对所指控提格雷暴行的联合调查。我们期望所有调查结果都将用来确保追究责任。

第三，提格雷冲突威胁地区稳定。我们呼吁邻国不要使局势恶化。厄立特里亚部队继续驻扎在提格雷是对区域和平与安全的威胁，必须停止。我们要求他们立即撤军。

第四，提格雷冲突不能靠军事手段解决。埃塞俄比亚最近的选举是在非常具有挑战性的条件下举行的。但是，正如我们在这种情况下看到的那样，仅靠选举不能带来民主过渡，也不能解决目前面临的政治挑战。需要进行有意义的、包容各方的全国对话，以促进埃塞俄比亚的民主发展，减少全国各地的冲突。

我们强烈敦促提格雷的所有行为体跨越分歧，为可能的对话作好准备。政治解决方案是提格雷乃至整个埃塞俄比亚实现可持续和平的唯一途径。

主席（*以法语发言*）：我现在以法国代表的身份发言。

我感谢迪卡洛女士和拉贾辛加姆先生的通报。我想强调四点。

在经历了八个月的冲突后，提格雷部队重新夺回了默克莱，这表明这场危机不可靠军事手段解决。如果停火得到迅速巩固，宣布停火可能是一个重大事态发展。我们呼吁所有各方采取负责任的行动，毫不拖延地表示致力于永久停止敌对行动和一切形式的暴力侵害人民行为。厄立特里亚部队必须根据埃塞俄比亚当局今年3月提出的要求立即离开埃塞俄比亚领土。我们注意到有关这些部队重新部署到边界的信息，必须迅速核实这些信息。

第二，确保人道主义准入是当务之急。随着提格雷的情况日益令人担忧，解决巨大的需求并恢复电力、通信和银行服务至关重要。我们呼吁消除一切障碍，特别是重新开放默克莱机场、向人道主义人员发放长期签证并批准卫星通信。提供援助的重要基础设施必须得到保护。

法国再次谴责对无国界医生组织的致命袭击。自冲突开始以来，至少有12名人道主义工作者丧生。对于这些罪行绝不能听之任之不予处罚。保护人道主义和医务人员是适用于所有各方的义务。

第三，维护埃塞俄比亚的统一和领土完整是首要任务。发起包括所有各方和所有地区代表在内的全国对话必须对此作出贡献。我们呼吁埃塞俄比亚所有政治和军事力量避免采取任何可能加剧不稳定的行动。

和解还需要打击有罪不罚现象。联合国人权事务高级专员办事处和埃塞俄比亚人权委员会必须继续对提格雷发生的严重侵犯人权行为进行联合调查。重要的是，必须在完全透明的情况下进行可信的司法程序。

最后，法国关切这场危机对地区稳定的影响。我们呼吁该地区各国通过对话解决分歧，并对非洲联盟的调解努力作出建设性回应。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请埃塞俄比亚代表发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你就任7月份安全理事会主席。我向你保证，我国代表团将予以全力支持。

我国埃塞俄比亚正在经历一场重大变革，对于其国内事务需要根据具体情况小心谨慎地予以处理。在我们与安理会成员的双边会议和我们上个月进行的非正式对话中，我们交换了意见和关切—对于所有这些意见和关切埃塞俄比亚政府都以建设性的方式予以处理并采取行动。因此，我对召开这次公开会议的理由感到惊讶。我们充分认识到安理会有责任努力实现国际和平与安全。这一艰巨责任的首要条件是鼓励对话，并通过建设性接触和巩固已获成就来防止事态升级。

这次会议的召开正值政府采取大胆措施并作出政治决定，以满足受提格雷执法行动影响的人民的需要和福祉。这些措施本应鼓励我们的朋友给予支

持，减轻无益的压力。同样，我们要感谢大家承认我们在采取艰难举措背后的和平决心。

自安理会就埃塞俄比亚人道主义局势举行非正式互动对话以来，出现了一些重要事态发展，值得安理会予以承认和建设性评价。

6月28日，埃塞俄比亚政府决定停止埃塞俄比亚国防军在提格雷地区的积极军事行动。这项人道主义停火决定是在与各利益攸关方和合作伙伴协调一致审议之后作出的。我们希望，这一宽宏大量且富有远见的决定不会被提格雷人民解放阵线（提格雷人阵）集团不负责任的行为所浪费，埃塞俄比亚政府为了提格雷人民和缓解该地区人道主义局势而选择了容忍这种行为。

停止军事行动的决定可望为提格雷的人道主义行动创造有利的环境。它还将为包容性的全国对话铺平道路。我们正在追捕的提格雷人阵集团继续其好战行为，以保护少数人。为了推进其议程，它开始不分男女老少一律征募，与他们国家训练有素的武装男子作战。这让提格雷人民面临着他们意想不到的军事对抗。此外，它还带来了扰乱农业季节的风险。该集团带有族裔色彩的挑拨人民与政府对立的策略也有损我们固有的社会结构。

因此，埃塞俄比亚政府作为保护其人民这一首要责任的承担者，作出了一个艰难的政治决定，暂停积极的军事行动，以维护埃塞俄比亚国家的统一、主权和领土完整。

我们认为，我们现在已经为通畅的人道主义援助和适当开展农业种植季节创造了空间。此外，我们将加强在该地区的人道主义努力，包括从提格雷各地的仓库分发粮食和非粮食物品。国家灾害风险管理委员会和部署在该地区所有各县的五个人道主义机构将恢复运作。此外，我们正在调整人道主义援助指导方针和协调机制，以适应新的事态发展。一旦我们为基础设施及其运营者的安全运作创造了条件，公共服务也将恢复。

埃塞俄比亚面临着一段不可避免的旅程，解决我们去年11月所经历事件的政治根源，当时我们的国防部队遭到了来自内部的袭击。当务之急是为提供急需的人道主义援助创造环境。在这方面，政府将继续尽最大努力，并为此分配现有资源。

我们欢迎并赞赏安理会成员对我们提格雷同胞表示的关切，这些同胞遗憾地承受了执法行动的负担，而这都是提格雷人阵集团的懦弱战术所造成的。

必须强调，任何埃塞俄比亚人遭受伤害和痛苦都是不可接受的。对于在防止这种痛苦方面存在的不足之处，政府并非毫不在意。同样，我们有责任确保追究责任，并以最严肃的态度来解决这些问题。为了绝对明确起见，我谨重申我国政府对国家所承担的核心责任的坚定承诺。

加剧我们所面临的安全挑战的当然既有内部，也有外部因素。我们遭受的外部安全威胁—并非我们的挑衅所致—使我们的内部政治形势复杂化，导致我们无法专注于关键的国家优先事项。我谨恳请安理会在采取行动时充分认识到埃塞俄比亚面临的外部挑战。

在本月组织了和平、成功的全国选举之后，目前正致力于建设一个强大、统一、民主的国家。在这方面，埃塞俄比亚政府正在制定包容性对话路线图，以确保持久和平与稳定。

我要重申，我国政府决心确保追究在蒂格雷地区所犯侵犯人权行为和罪行的责任。我们将确保不纵容有罪不罚现象。我们继续致力于通过建立真诚的伙伴关系，以及达成这样一项谅解——即埃塞俄比亚政府完全有能力克服这些挑战，与所有双边和多边伙伴合作。我们鼓励安理会成员发挥建设性作用，支持埃塞俄比亚政府实行人道主义停火。我们再次感谢欢迎这一积极姿态的安理会成员。

另一方面，我谨明确指出，对埃塞俄比亚施加政治压力并草率地实施双边强制性措施的做法是不可接受的，违反了国际法基本原则。过度施压会使

这个拥有1.1亿人口的古老国家陷入危急的处境，让它失去任何复苏的可能。埃塞俄比亚人民确实在看着我们，不应认为我们的发言正在将他们推向深渊和无休止的政治分裂。对埃塞俄比亚来说，这是一个进行反省—对我们取得的成就和面临的挑战真诚地重新审视—的时刻。

主要的问题是如何治愈我们的创伤。还有无尽的悲伤和哀痛，如蒂格雷人阵青年团体实施的Mai Kadra大屠杀以及过去30年来被逐出世居土地的蒂格雷Wollega人民的苦难所引起的悲伤和哀痛。因此，需要给予适当的慰藉。有罪不罚的政治文化应该休矣。我们知道，克服自己面临的挑战会让我们整个民族欢欣鼓舞。作为一个国家，能够减轻我们压力的是我国及其人民支持和平的承诺。我们也许贫穷，但我们也心怀希望。我们是有着自己所珍视的价值观的人。对埃塞俄比亚来说，希望仍然存在。

最后，我希望安理会从正确的角度看待我国的局势，理解我们所面临的挑战的严重性，认可我们在这方面采取的重要步骤。目前，我们真正需要的是国际社会的支持、理解和声援。正因如此，最后，我要呼吁国际伙伴和我国的朋友继续加大人道主义支持的力度，以满足埃塞俄比亚各地的人道主义需求。

下午4时45分散会。